

Ольга Шумбурова

**Тема вебинара:** основы законодательства об НКО и основные вопросы, которые могут возникнуть у желающих создать НКО.

**Первый вопрос:** как узнать какую организацию можно зарегистрировать и как это можно сделать?

Законодательство, регулирующее деятельность НКО достаточно запутанное. Один акт не всегда соответствует другому акту, сложно разобраться, в каком законе искать ответы на свои вопросы.

Основополагающие законы и кодексы, содержание которых важно знать для учредителей НКО:

*Гражданский кодекс РФ*

В нем можно получить следующую информацию:

- |  |   |
|--|---|
| 1) организационно-правовые формы, их особенности           | 3) виды договоров                                       |
| 2) осуществление реорганизации, ликвидации юридических лиц | 4) авторское право (важно для защиты своих изобретений) |

*Налоговый Кодекс*

*Трудовой Кодекс*

*Федеральный закон (далее – ФЗ) «О некоммерческих организациях»*

В нем можно получить следующую информацию:

- 1) основные определения: НКО (некоммерческая организация), СО НКО (социально-ориентированная некоммерческая организация), ИА (иностранная организация), ПА (политическая деятельность), НКО ИОПУ (исполнители общественно полезных услуг)
- 2) особенности регистрации

- 3) порядок отчетности в Министерство юстиции России
- 4) основания для проверок со стороны Федеральной налоговой службы (ФНС)
- 5) формы государственной поддержки

*ФЗ «Об общественных объединениях» (существует всего две организационно-правовые формы объединений - общественные организации и общественные движения)*

В частности, в этом законе важно обратить внимание на:

- 1) положения о территориальной сфере деятельности (могут быть учреждены региональная, межрегиональная, общероссийская организации). Организация имеет право вести деятельность только в тех субъектах, где у нее есть региональные отделения.
- 2) положения об объединении без статуса юридического лица (речь идет об организации, которая не прошла государственную регистрацию - в таком случае организация не имеет право вести финансово-хозяйственную деятельность, но имеет возможность организовывать программу и защищать свои права и интересы)

- 3) порядок отчетности в Министерство юстиции

*ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве»*

В частности, в этом законе важно обратить внимание на:

- 1) определение благотворительной деятельности (какие организации признаются благотворительными, какие есть специальные требования к ним)
- 2) положения о добровольцах и их участии в деятельности НКО

Кроме вышеупомянутых Кодексов и Федеральных законов существует ряд законодательных актов, регулирующих данную сферу:

1. 11 специальных ФЗ

2. Постановления Правительства РФ, Приказы Министерств, Административные регламенты, письма Департаментов Министерств
3. региональное законодательство

**Второй вопрос:** Как понять законодательство?

Проблема заключается в сложности языка российского законодательства. Главное в этом – внимательно смотреть на определения, которые содержатся в законодательстве. Исходя из определений можно понять конкретную специфику термина. Но есть в определениях и сложности.

Основные сложности в ключевых определениях:

Определение НКО согласно ФЗ «О некоммерческих организациях» приведено в презентации.

Основная сложность определения о том, что такое НКО, находится в конце определения («а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ»). Понятие общественные блага не определяется в законодательстве, поэтому нет четкого определения о том, что конкретно под этим подразумевается.

В определении СО НКО важно обратить внимание на следующую часть: «виды деятельности, предусмотренные статьей 31.1 ФЗ «О НКО». Перечень видов деятельности широкий, а отдельные регионы могут по своему усмотрению расширить этот перечень. В соответствии с данным перечнем некоммерческая организация может признаваться социально ориентированной. Как подтвердить статус СО НКО? Это не предусмотрено законодательством. Данный вопрос решается в каждом конкретном случае в соответствии с формальными критериями (смотрят цели и виды деятельности из устава организации и потом решают соответствуют ли они

вышеупомянутому ФЗ). Что касается реестра, то по закону предусмотрен только реестр СО НКО-получателей государственной поддержки.

Еще одно важно определение – НКО-исполнитель общественно полезных услуг (с ним нужно предварительно ознакомиться). Соответствие НКО данному определению устанавливается на этапе получения заключения о качестве и направление организацией заявления на вхождение в специальный реестр. В отличие от определения СО НКО здесь предусмотрено наличие специального реестра.

Чтобы не получить статус иностранного агента НКО нельзя получать финансирование или имущество из иностранных источников. Иностранный источник – не только иностранное государство или НКО, но также российское юридическое лицо, получающее средства из иностранных источников. Вторым критерий – ведение политической деятельности. Если организация это делает, то она должна подать заявку в реестр иностранных агентов.

### **Вопрос третий: что выбрать?**

Выбор организационно-правовой формы (одной из 16 возможных)

Возможные варианты для НКО:

-корпоративные, то есть те, где есть институт членства (члены являются учредителями и входят в состав высших органов управления) - общественные организации, общественные движения, ассоциации (союзы). Их определения и статус регулируются статьями ГК РФ 65.2, 65.3, 123.4 – 123.7, 123.7-1, 123.8 – 123.11.

-унитарные, то есть без института членства, в которых порядок управления устанавливается учредителем - фонды, учреждения, АНО. Их определения и

статус регулируются статьями ГК РФ 123.17-123.20, 123.21 -123.23, 123.24-123.25.

**Вопрос четвертый:** какие документы необходимы для регистрации?

Пакет документов, необходимых для регистрации:

- 1) Заявление по форме №Р11001 (оформляется в двух экземплярах, один из которых заверяется у нотариуса, а второй подшивается самостоятельно). Важно, что заявление заполняется не в произвольном порядке, а в соответствии с приказом ФНС России «Об утверждении форм и требований к оформлению документов, представляемых в регистрирующий орган при государственной регистрации юридических лиц индивидуальных предпринимателей и крестьянских хозяйств». На сайте ФНС есть специальная программа, которая позволяет в упрощенном порядке заполнить форму регистрации.
- 2) Документ об уплате государственной пошлины (4000 рублей).
- 3) Устав (в соответствии с выбранной организационно-правовой формой, а также с требованиями законодательства).
- 4) Решение/протокол об учреждении будущей организации (в зависимости от того, сколько учредителей – если один, то решение, если несколько – то протокол).
- 5) Документы на адрес места нахождения будущей организации (для получения корреспонденции и требований налоговой).
- 6) Расписка о получении Министерством юстиции документов (документ, подтверждающий, что документы на регистрацию отправлены, поэтому важно хранить расписку до получения документов о регистрации).

**Вопрос пятый:** как наладить документооборот?

Законодательство не содержит исключений для НКО по сравнению с коммерческими организациями – это означает, что полный объем документов должен быть и в НКО.

Минимум документов, необходимых для регламентирования трудовых отношений:

1. Правила внутреннего распорядка
2. Штатное расписание
3. График ежегодных отпусков (с датой утверждения)
4. Положение о персональных данных
5. Должностные инструкции
6. Личные карточки
7. Трудовые книжки
8. Журнал движения трудовых книжек
9. Табель учета рабочего времени
10. Трудовые договоры
11. Приказы (распоряжения) работодателя
12. Отчет о поведении специальной оценки условий труда
13. Документы по охране труда

**Вопрос шестой:** как получить и оформить финансирование?

Главная сложность в выяснении условий, которым удовлетворяют различные виды источников финансирования (пожертвование, грант, субсидия, оплата услуг, безвозмездно полученные средства). Выяснение условий конкретных

видов финансирования является очень важным, так как при проверке налоговой могут возникнуть проблемы, если будет несоответствие с законодательством в этом вопросе.

Доходы, не учитываемые организацией при определении налоговой базы, определяются в статье 251 Налогового Кодекса РФ. (подробно это разбирается в разосланной презентации).

**Вопрос седьмой:** есть ли возможность для руководителя работать без зарплаты в качестве добровольца?

Отсутствие исключений в трудовом законодательстве для некоммерческих организаций с отсутствием финансирования означает, что факт назначения на должность является основанием для возникновения трудовых отношений, и поэтому руководитель должен подписывать договор и получать заработную плату. Если в организации очень мало денег, можно установить ставку заработной платы в размере 0,5 или 0,25 от полной ставки и установить размер заработной платы на уровне МРОТ.

**Вопрос восьмой:** куда и как отчитаться?

Существуют различные формы отчетов в Министерство юстиции для разных организационно-правовых форм и дополнительная для благотворительных организаций. Организации, которые регулируются законом о НКО заполняют две специальные формы: ОН0001 и ОН0002, общественные объединения – ОН0003 и сообщают о продолжении своей деятельности. Форма для благотворительных организаций не установлена. Есть также упрощенный порядок отчета для НКО, которые не являются общественными объединениями. Отчетность предоставляется ежегодно до 15 апреля года, следующего за отчетным. Кроме того, чтобы представить отчетность Министерство юстиции каждое НКО обязано либо разместить отчетность в

интернете, либо передать в СМИ для опубликования. На данный момент можно отчитаться на специально созданном портале Минюста.

Приказ Министерства юстиции от 16 августа 2018 года № 170 (опубликован 6 сентября 2018 года) «Об утверждении форм отчетности некоммерческих организаций» регулирует формы отчетности.

**Вопрос девятый:** как ликвидироваться?

Существует общий процесс ликвидации для коммерческих и некоммерческих организаций. Это очень сложный двухэтапный процесс. Важно подумать перед созданием организации о ее необходимости и будущей финансовой устойчивости, так как ликвидироваться будет очень непросто.

**Вопрос десять:** как уследить за изменениями в законодательстве?

Для этого можно пользоваться рядом специализированных интернет-сайтов, представленных в презентации.

Regulation.gov.ru – портал для проведения общественной экспертизы проектов актов, которые еще не приняты.

Sozd.parlament.gov.ru – портал Государственной Думы, на котором можно отследить судьбу законопроекта начиная с момента его внесения на рассмотрение.

Pravo.gov.ru – один из источников официального опубликования правовых актов в нашей стране.

Lawcs.ru – сайт ассоциации юристов за гражданское общество – в доступной форме изложены ответы на разные правовые вопросы.